



Prozedura / Procedimiento: Ebazpen elektronikoak / Resoluciones electrónicas
Esp.zk. / Nº expte: 2021/2-RESELEC
Interesatua / Interesado: MUNGIA UDALA, GOBIERNO VASCO DPTO SEGURIDAD
Ordezkarria / Representante:
Lekua / Emplazamiento:
Gaia / Asunto: Instalación y puesta en marcha de cámaras de vigilancia del tráfico en diferentes puntos del término municipal de Mungia

TXOSTENA

AURREKARIAK

1.- Mungiako Udaltzaingok, 2021eko ekainaren 2ko txostenean agerian utzi du Mungiako udalerrian kamerak jartzeko beharra trafikoaren zaintzan, kontrolean eta disziplinan eta bide-segurtasunean erabiltzeko. Hain zuzen ere, ondorengo tokietan kamerak jartzea proposatu da:

Goietas biribilgunea, Bermeo bidetik herrirako sarreran
Goietas biribilgunea, Aritz bidetik herrirako sarreran.
Gamiz Bideako biribilgunean, BI-3102 bidetik herrirako sarreran.
Beko Kalean (Torrebillela eraikinean) BI-3715 bidetik herrirako sarreran.
Elorduigoitia eta Zubiaga kaleen arteko bidegurutzean (Udaletxeko eraikinean).
Lauaxeta Olerkaria eta Karmelo Etxegarai kaleen arteko bidegurutzean.

Ondorengoak dira aurrekariei aplikagarriak diren

OINARRIAK

1. Bide publikoetan kamera bitartez irudiak eskuratzea datu pertsonalen tratamendua da. Hain zuzen ere, horrela dio 2016/679 Erregelamenduak (EB), 2016ko apirilaren 27koak, Europako Parlamentuarena eta Kontseiluarena, datu pertsonalen tratamenduari eta datu horien zirkulazio askeari dagokienez pertsona fisikoak babesteari buruzkoak; eta 95/46/CE Zuzentaraua indargabetzen duenak.

INFORME

ANTECEDENTES

1.- La policía municipal de Mungia, mediante informe de fecha 2 de junio de 2021, ha indicado la necesidad de instalar videocámaras dentro del término municipal de Mungia, para la vigilancia, control y disciplina del tráfico y seguridad vial. Concretamente, se propone la instalación de las citadas cámaras en los siguientes puntos:

Rotonda de Goietas, en el acceso al municipio desde Bermeo Bidea.
Rotonda de Goietas, en el acceso al municipio desde Aritz Bidea.
Rotonda de Gamiz Bidea, en el acceso al municipio desde la carretera BI-3102.
Beko Kale (Edificio Torrebillela) en el acceso al municipio desde la carretera BI-3715.
Calle Elorduigoitia (Fachada del Ayuntamiento) en el cruce con la Calle Zubiaga.
Calle Lauaxeta Olerkari en su intersección con la Calle Karmelo Etxegarai.

A los antecedentes expuestos son de aplicación los siguientes:

FUNDAMENTOS

1. La obtención de imágenes de la vía pública mediante cámaras de videovigilancia es un tratamiento de datos personales, de acuerdo con el Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016 relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE (Reglamento general de protección de



datos).

Erregelamenduko 4.1. artikulua arabera, datu pertsonalak honako hauek dira: *“persona fisiko identifikatu edo identifikagarri («interesdun») bati buruzko informazio guztia; persona fisiko identifikagarria da zuzenean edo zeharka, eta batez ere identifikatzaile baten bitartez, identifikatu daitezkeen pertsona oro; identifikatzaile hori izen bat izan daiteke, identifikazio-zenbaki bat, kokapen-datuak, online identifikatzaile bat edo pertsona horren nortasun fisikoari, fisiologikoari, genetikoari, psikikoari, ekonomikoari, kulturalari edo sozialari buruzko elementu bat edo gehiago”*. Artikulu bereko 14. atalak, are gehiago, datu biometrikoei buruz honako definizioa ematen du: *“tratamendu tekniko espezifiko baten bitartez lortutako datu pertsonalak, pertsona fisiko baten ezaugarri fisiko, fisiologiko edo portaerazkoei buruzkoak, eta pertsona horren identifikazio eskusiboa alhalbidetu edo berresten dutenak; esate baterako, aurpegiaren irudiak edo datu daktiloskopikoak”*. Horrenbestez, datu horiek babestu beharreko datu pertsonalak dira.

Bestalde, 2. atalaren arabera, tratamendutzat joko dira honakoak: *“datu pertsonalen gainean edo datu pertsonalen multzoen gainean egiten den edozein eragiketa eta eragiketa-multzo, prozedura automatizatuak erabilita zein erabili gabe, hala nola: datu-bilketa, erregistratzea, antolatzea, egituratzea, kontserbatzea, egokitzea edo aldatzea, ateratzea, kontsultatzea, erabiltzea, transmisioz lagatzea, hedatzea edo irispidean jartzeko beste edozein forma, datuak aldatzea edo interkonektatzea, mugatzea, ezabatzea edo suntsitzea.”*

2. Ildo beretik, oinarrizko eskubideekin lotuta dagoen aktibitatea den heinean, Espainian segurtasun indarrek kamerak instalatzea eta erabiltzea lege organiko batean araututa dago. Hain zuzen ere, Segurtasuneko Indarrek eta Kidegoek toki publikoetan bideokamerak erabiltzea abuztuaren 4ko 4/1997 Lege Organikoan.

En virtud del art. 4.1 del mencionado Reglamento, se considerará *“«datos personales»: toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”*. El apartado 14º del mismo artículo, ahondando en esta cuestión, nos habla de datos biométricos, considerados como *“datos personales obtenidos a partir de un tratamiento técnico específico, relativos a las características físicas, fisiológicas o conductuales de una persona física que permitan o confirmen la identificación única de dicha persona, como imágenes faciales o datos dactiloscópicos”*, sujetos, por tanto, a la protección de datos de carácter personal.

Por otro lado, de acuerdo con el apartado 2º se entenderá como tratamiento *“cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”*.

2. En concordancia con lo anterior, al ser una actividad relacionada con un derecho fundamental, en el ordenamiento jurídico español la instalación y uso de cámaras de videovigilancia por parte de las fuerzas y cuerpos de seguridad está prevista en la Ley Orgánica 4/1997, de 4 de agosto, por la que se regula la utilización de videocámaras por las fuerzas y cuerpos de seguridad en



Lege Organiko horrek, 1. Artikuluaren arabera, honakoa arautzen du: *“la utilización por las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad de videocámaras para grabar imágenes y sonidos en lugares públicos, abiertos o cerrados, y su posterior tratamiento, a fin de contribuir a asegurar la convivencia ciudadana, la erradicación de la violencia y la utilización pacífica de las vías y espacios públicos, así como de prevenir la comisión de delitos, faltas e infracciones relacionados con la seguridad pública.”*

Bide publikoetan jarritako kamaren bitartez datu pertsonalak jasotzeari buruz, 2. artikulua, gaztelaniaz, honakoa dio: *“La captación, reproducción y tratamiento de imágenes y sonidos, en los términos previstos en esta Ley, así como las actividades preparatorias, no se considerarán intromisiones ilegítimas en el derecho al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen, a los efectos de lo establecido en el artículo 2.2 de la Ley Orgánica 1/1982, de 5 de mayo”.*

Kamaren bidez jasotako datu bertsonalen tratamendua legeak ezarritakoari jarraituz egiten dele bermatzeko, lege organikoak zenbait betebeharrak eta irizpide ezartzen ditu, material zein prozedurari buruzkoak. Horien artean nabarmentzekoak dira, hain zuzen ere, 8. eta 9. artikuluetan ezarritakoak.

Alde batetik, 8. artikulua honakoa dio, gaztelaniaz: *“Las grabaciones serán destruidas en el plazo máximo de un mes desde su captación, salvo que estén relacionadas con infracciones penales o administrativas graves o muy graves en materia de seguridad pública, con una investigación policial en curso o con un procedimiento judicial o administrativo abierto.”*

Bestetik, 9. artikulua aipatzen ditu interesdunek, hau da tratamenduaren objektu diren datuen jabeek dituzten eskubideak. Lehenik eta behin, *“El público será informado de manera clara y permanente de la existencia de*

lugares públicos.

El art. 1 de la mencionada Ley Orgánica 4/1997 regula *“la utilización por las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad de videocámaras para grabar imágenes y sonidos en lugares públicos, abiertos o cerrados, y su posterior tratamiento, a fin de contribuir a asegurar la convivencia ciudadana, la erradicación de la violencia y la utilización pacífica de las vías y espacios públicos, así como de prevenir la comisión de delitos, faltas e infracciones relacionados con la seguridad pública.”*

En relación a la recogida de datos de carácter personal mediante videocámaras instaladas en vías públicas, el art. 2º establece que *“La captación, reproducción y tratamiento de imágenes y sonidos, en los términos previstos en esta Ley, así como las actividades preparatorias, no se considerarán intromisiones ilegítimas en el derecho al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen, a los efectos de lo establecido en el artículo 2.2 de la Ley Orgánica 1/1982, de 5 de mayo”.*

Como garantía de que el tratamiento de los datos de carácter personal obtenidos mediante videocámaras se desarrolla de acuerdo a lo dispuesto en la normativa, la Ley Orgánica establece una serie de requisitos, tanto materiales como procedimentales, de los que debemos destacar los recogidos en los arts. 8 y 9º de la Ley.

Por un lado, se establece que en el art. 8º que *“Las grabaciones serán destruidas en el plazo máximo de un mes desde su captación, salvo que estén relacionadas con infracciones penales o administrativas graves o muy graves en materia de seguridad pública, con una investigación policial en curso o con un procedimiento judicial o administrativo abierto.”*

Por otro lado, el art. 9º recoge los derechos que les corresponden a los interesados, es decir a los titulares de los datos objeto de tratamiento. En primer lugar, *“El público será informado de manera clara y permanente de la existencia de videocámaras fijas, sin*



videocámaras fijas, sin especificar su emplazamiento, y de la autoridad responsable.”

Horrenbestez, orokorrean beharrezkoa da kameren bidez zaindutako guneak seinaleztatuta egotea eta gunea bideo bidez zainduta dagoela aipatzea. Hala eta guztiz ere, Datuen Babeserako Espainiako Agentziako Lege Departamenduak honakoa zioen, 2019. urteko “Guía sobre el uso de videocámaras para seguridad y otras finalidades” gidaren eranskinen:

“Ello, no obstante, como ya ha señalado esta Agencia, de las especialidades propias del tráfico y circulación de vehículos deriva que el nivel de exigencia del principio de información en la recogida de los datos de carácter personal, pueda considerarse cumplido mediante la utilización de diversas fórmulas e instrumentos informativos, entre los que se contempla la posibilidad de que la información sobre la existencia de las cámaras y su ubicación se contenga en la página web del responsable del tratamiento, siempre y cuando el lugar donde se encuentre sea de fácil acceso.”

Bigarrenik, 9. Artikulua arabera, edonorrek erabili ahal izango ditu agertzen den grabazioak eskuratzeko eta baliogabetzeko eskubideak.

Azkenik, 4/1997 lege organikok Lehen Xedapen Gehigarrian arautzen du eskumenaren gaia. Xedapenaren arabera, pertsona eta ondasunen babesaren arloan eskumenak dituzten erkidegoek, lege organikoan ezarritako haintzat hartuta beti ere, gai hau arautu ahal izango dute. Hain zuzen erem aipatutako xedapenak, gaztelaniaz, honela dio: *“podrán dictar, con sujeción a lo prevenido en esta Ley, las disposiciones necesarias para regular y autorizar la utilización de videocámaras por sus fuerzas policiales y por las dependientes de las Corporaciones locales radicadas en su territorio, la custodia de las*

especificar su emplazamiento, y de la autoridad responsable.” Por lo tanto, es la norma general que las áreas videovigiladas se encuentren debidamente señalizadas y se indique de que la zona está sujeta a videovigilancia. Ello no obstante, el Gabinete Jurídico de la Agencia Española de Protección de Datos, decía lo siguiente sobre este punto en su informe jurídico anexo a la “Guía sobre el uso de videocámaras para seguridad y otras finalidades” del año 2019:

“Ello, no obstante, como ya ha señalado esta Agencia, de las especialidades propias del tráfico y circulación de vehículos deriva que el nivel de exigencia del principio de información en la recogida de los datos de carácter personal, pueda considerarse cumplido mediante la utilización de diversas fórmulas e instrumentos informativos, entre los que se contempla la posibilidad de que la información sobre la existencia de las cámaras y su ubicación se contenga en la página web del responsable del tratamiento, siempre y cuando el lugar donde se encuentre sea de fácil acceso.”

En segundo lugar, el art. 9º prevé que toda persona interesada podrá ejercer los derechos de acceso y cancelación de las grabaciones en que razonablemente considere que figura.

Finalmente, la Ley Orgánica 4/1997 regula el aspecto competencial en su Disposición Adicional Primera. En dicho precepto determina que aquellas comunidades autónomas con competencia para la protección de las personas y los bienes y para el mantenimiento del orden público, con arreglo a lo establecido en la propia ley orgánica *“podrán dictar, con sujeción a lo prevenido en esta Ley, las disposiciones necesarias para regular y autorizar la utilización de videocámaras por sus fuerzas policiales y por las dependientes de las Corporaciones locales radicadas en su territorio, la custodia de las grabaciones obtenidas, la responsabilidad sobre su ulterior destino y las peticiones*



grabaciones obtenidas, la responsabilidad sobre su ulterior destino y las peticiones de acceso y cancelación de las mismas.”

3. Euskadin kameren instalazioa eta erabilera arautzen du 168/1998 dekretuak, uztailaren 21ekoak, Euskal Herriko Poliziak toki publikoetan bideokamerak erabiltzeko baimenen eta haien erabileraren erregimena, abuztuaren 4ko 4/1997 Lege Organikoan arautua, garatzen duenak. Dekretu horrek, alde batetik, gune publikoetan kamerak jarri eta erabiltzeko neurri orokorrak ezartzen ditu. Bestetik, 3. Xedapen Gehigarrian (4/1997 Lege Organikoaren 8. Xedapen gehigarriaren ildo beretik) “Bideokamerak trafikoaren zaintzan, kontrolean eta disziplinan eta bide-segurtasunean” erabiltzeko aplikatu daitezkeen erregimena arautzen du.

Araudia horren arabera, udalerririk barruko bideetan kamerak jarri eta erabiltzea ebazteko eskumena Alkateari dagokio. Instalazioa eta erabilera uneoro Datu Pertsonalen Babesari buruzko Erregelamendu Orokorreko 5. artikuluan aldarrikatutako printzipioak errespetatuz egin beharko da. Lege Organikoan araututako ildo beretik, grabazioak hila bateko epearen barruan suntsituko dira, araudian bertan ezarritako salbuespenetan izan ezik.

Grabatzeko tresnen instalazioa eta erabilera arautuko dituen erabakian era orokorrean aipatuko dira grabatu ahal izango diren herri bideak edo bide-tarteak; indarrean dauden lege-xedapenak betearazteko eta grabazio edo erregistroen eskuragarritasuna, bapetekotasuna eta integritatea zaintzeko neurriak, eta grabazioak zaintzearen eta haien eskuratu edo baliogabetzeko eskaerak ebaztearen ardura duen organoa. Erabakiak indarrean iraungo du epemugarik gabe, bera eragin zuen egoera aldatzen ez den artean.

Era berean, erabakia Eusko Jaurlaritzako Bideozaintza eta Askatasunen Batzordeari jakinaraziko

de acceso y cancelación de las mismas.”

3. En el ámbito de Euskadi, la instalación y uso de sistemas de videovigilancia está regulado en el Decreto 168/1998, de 21 de julio, por el que se desarrolla el régimen de autorización y utilización de videocámaras por la Policía del País Vasco en lugares públicos regulado en la Ley Orgánica 4/1997, de 4 de agosto. Dicho Decreto establece por un lado un régimen general para la instalación y uso de este tipo de cámaras en espacios públicos, y por otro lado en su Disposición Adicional Tercera (en la línea de la D.A, Octava de la Ley Orgánica 4/1997) establece un procedimiento específico para la instalación y uso de videocámaras para la “vigilancia, control, y disciplina del tráfico y seguridad vial”.

De acuerdo con dicha regulación, la autoridad competente para ordenar la instalación y uso de este tipo de dispositivos en vías de ámbito municipales, en este caso, el Alcalde. La instalación y uso se deberá hacer en todo momento de acuerdo con los principios recogidos en el art. 5 del RGPD. En la línea de lo regulado en la Ley Orgánica, las grabaciones serán destruidas en el plazo de un mes desde su captación, salvo las excepciones recogidas en la propia normativa.

La resolución que ordene la instalación y uso de los dispositivos identificará genéricamente las vías públicas, o los tramos de aquellas, cuya imagen sea susceptible de ser captada; las medidas tendentes a garantizar el respeto de las disposiciones legales vigentes y a la preservación de la disponibilidad, confidencialidad e integridad de las grabaciones o registros obtenidos, así como el órgano encargado de su custodia y de la resolución de las peticiones de acceso y cancelación. La vigencia de la resolución será indefinida en tanto no varíen las circunstancias que la motivaron.

Igualmente, dicha resolución deberá ser comunicada a la Comisión de Videovigilancia y Libertades de Gobierno



zaio. Beraz, ikusten dugu sistema hau arau orokorretik aldetzen dela, sistema orokorrean ezinbestekoa baita aipatutako batzordearen alde aurreko baimena.

Dena dela, aipatutako 3. Xedapen Gehigarriaren 3. atalean arautzen denaren arabera, Tresna horiek erabiltzean kontuan izan beharko da proportzionalitatearen abiaburua. Horretarako, *“tresnon erabilerak bideen sarearen ezagutza, erabilera, zirkulazioa eta segurtasuna optimizatzen ote dituen haztatuko da, bai eta bide-segurtasunari buruzko legeria bermatzen eta haren urratzeen berri ematen duen ere. Hori dela eta, aintzat hartuko dira ondoko irizpideok: bide edo errepidearen ezaugarriak, ibilgailuen fluxuaren eta pilaketaren maila, istripu indizeak, klimatologia, eta bidearen edo bide-tarte jakinen beste inguruabar berezi batzuk.”*

Kamerak Udaltzainburuaren txostenean aipatzen diren kokapenetan jartzeak betebeharrak hauek betetzen ditu. Hain zuzen ere Udaltzainburuaren txosten horretan aipatzen dira proposamena egiteko kontuan hartu diren beharrezkoak.

Aipatutako aurrekari zein oinarriak kontuan izanda, honakoa da

IRITZIA

1. Alkateari dagokio ebazpena emateko eskumena, eta ez da beharrezkoa Bideozaintza eta Askatasunen Batzordearen aurretiazko oneritza.
2. Ebazpenak, gutxienez, honakoak aipatu beharko ditu:
 - a. **Grabatu ahal izango diren herri bideak edo bide-tarteak**
 - b. **Grabazioak zaintzearen eta haiek eskuratu edo baliogabetzeko eskaerak ebaztearen ardura duen organoa.**
 - c. **Indarrean dauden lege-**

Vasco. Vemos por tanto que en este caso se aparta del sistema general, en el cual es requisito *sine qua non* la previa autorización de dicha comisión.

En todo caso, de acuerdo con el apartado 3º de la mencionada Disposición Adicional Tercera, la instalación de este tipo de cámaras deberá estar siempre presidida por el principio de proporcionalidad. Para ello, se deberá tener en cuenta *“la adecuación de su empleo para optimizar el conocimiento, uso, circulación y seguridad de la red viaria, garantizar el respeto a la legislación sobre seguridad vial y, en su caso, constatar las infracciones a la misma. Para ello se atenderá a criterios tales como la naturaleza de la vía o carretera, el nivel de flujo y congestión del tráfico, los índices de siniestralidad, la climatología, u otras circunstancias singulares que concurran en la vía o en determinados tramos de la misma”*.

La instalación de las cámaras de videovigilancia en los puntos indicados en el informe del Jefe de la Policía Municipal cumple con dichas exigencias, que han sido debidamente señaladas y justificadas en el informe del Jefe de la Policía Local arriba indicado.

De acuerdo con los antecedentes y fundamentos jurídicos expuesto, debemos emitir las siguientes

CONCLUSIONES

1. El órgano competente para dictar la resolución correspondiente es el Alcalde, sin que sea necesaria la autorización previa de la Comisión de Videovigilancia y Libertades.
2. La resolución que se dicte deberá recoger, como mínimo, los siguientes extremos:
 - a. **Las vías públicas o tramos de aquellas cuya imagen sea susceptible de ser grabada**
 - b. **El órgano encargado de su custodia y de la resolución de las peticiones de acceso y cancelación.**
 - c. **Las medidas tendentes a garantizar el respeto de las**



xedapenak betearazteko eta grabazio edo erregistroen eskuragarritasuna, bapestekotasuna eta integrabilitatea zaintzeko neurriak

disposiciones legales vigentes y a la preservación de la disponibilidad, confidencialidad e integrabilidad de las grabaciones o registros obtenidos.

3. Erabakia ezinbestez Bideozaintza eta Askatasunen Batzordeari jakinaraziko zaio.
4. Datu pertsonalen babesaren inguruko araudia kontuan izanda, datu tratamendu hau Mungia udalaren datu pertsonalen tratamendu erregistroan sartu beharko da. Halaber, web orria eguneratu beharko da.
5. Administrazio publikoen gardentasun betebeharrak betetzeko, gomendagarria litzateke ebazpena Bizkaiko Aldizkari Ofizialean zein Udaletxeko iragarki-taulan argitaratzea.
6. Web orrian irisgarritasun ona duen atal batean ageri beharko da grabatuko diren guneei buruzko informazioa, eskuratutako datuen arduraduna zein datuak eskuratu edo baliogabetzeko eskaerak ebaztearen ardura duen organoa.

3. La resolución que se dicte deberá ser necesariamente notificada a la Comisión de Videovigilancia y Libertades.
4. En cumplimiento de la normativa de protección de datos de carácter personal, este tratamiento deberá incluirse en el registro de actividades de tratamiento del Ayuntamiento de Mungia, actualizándose asimismo la página web en este sentido.
5. Para cumplir con las obligaciones de transparencia de las administraciones públicas, sería conveniente que la resolución se publicase tanto en el Boletín Oficial de Bizkaia como en el tablón de anuncios del Ayuntamiento.
6. Se deberá exponer en un lugar fácilmente accesible de la página web municipal la información sobre las zonas susceptibles de ser grabadas, el responsable del tratamiento de los datos obtenidos y aquél ante el que se deban ejercer los derechos de acceso y cancelación.